



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Кингисеппская  
городская прокуратура**

ул. Воровского, д.12, г. Кингисепп,

Ленинградская обл., 188480

30 04.2022

Директору МБУДО «ДЮСШ»  
г. Ивангород

Кондратьевой И.Б.

ул. Гагарина, д. 52, г. Ивангород,  
Ленинградская область, 188490

№

## ПРОТЕСТ

На положение о пропускном и  
внутриобъектовом режиме в  
МБУДО «ДЮСШ»  
г. Ивангород

Кингисеппской городской прокуратурой во исполнение поручения прокуратуры области проведена проверка соблюдения антитеррористического законодательства МБУДО «ДЮСШ» г. Ивангород при принятии локальных актов в данной сфере правоотношений, по результатам которой выявлено несоответствие нормам действующего законодательства, утвержденного директором МБУДО «ДЮСШ» г. Ивангород № 68/1 от 24.08.2021. (далее - Положение).

Согласно ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обязанностью образовательной организации является обеспечение безопасных условий обучения, а также безопасных условий воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закона о противодействии терроризму) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается, в том числе, на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Пункт 4 ч. 2 ст. 5 Закона о противодействии терроризму определяет полномочия Правительства РФ по установлению обязательных для выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий).

В развитие названных положений федерального закона Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства

64 19.05.2022

АГ № 585943

просвещения Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее - Требования).

Пунктом 17 Требований предусмотрено, что антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных, в том числе на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории).

При этом, согласно п. 18 Требований воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством, в том числе путем разработки и реализации комплекса мер по выявлению, предупреждению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления, организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля за их функционированием.

Согласно ч. 19 Требований, выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта достигается посредством:

б) периодической проверки зданий (строений, сооружений), а также уязвимых мест и критических элементов объектов (территорий), систем подземных коммуникаций, стоянок автомобильного транспорта;

в) принятия к нарушителям пропускного и внутриобъектового режимов мер ответственности, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

д) поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащения бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий);

е) сбора, обобщения и анализа выявленных фактов скрытого наблюдения, фото- и видеосъемки объектов (территорий) неизвестными лицами, провокаций сотрудников организаций, обеспечивающих охрану объектов (территорий), на неправомерные действия, проникновения посторонних лиц на объекты (территории), беспричинного размещения посторонними лицами вблизи объектов (территорий) вещей и транспортных средств;

ж) контроля за состоянием систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, складских помещений;

з) поддержания постоянного взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Вместе с тем, Положение вышеуказанных основополагающих требований, предъявляемых к организации и осуществлению контрольно-пропускного режима не содержит.

Кроме того, пп. б п. 20 Требований Положение не содержит всех ограничений, установленных в целях предотвращения террористической угрозы.

Требования к обеспечению безопасности образовательных учреждений при оказании охранных услуг установлен ГОСТ Р 58485-2019, утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 09.08.2019 № 492-ст (далее – ГОСТ Р 58485-2019).

В силу п. 6.1 ГОСТ Р 58485-2019 пропускной и внутриобъектовый режимы на объектах образования должны обеспечиваться на основании Положения о пропускном и внутриобъектовом режимах (приложение А) охранниками образовательной организации (работниками по обеспечению охраны образовательных организаций) совместно с руководством и персоналом образовательной организации.

В соответствии с п. 6.2 ГОСТ Р 58485-2019 положение о пропускном и внутриобъектовом режимах должно разрабатываться администрацией образовательной организации, утверждаться руководителем образовательной и должно включать в себя следующие разделы:

- общие положения (содержат ссылки на нормативные акты, в соответствии с требованиями которых разрабатывается Положение, цели и область распространения его требований, а также должности руководителей, на которых возложены организация и контроль за исполнением требований Положения);

- порядок пропуска (прохода) в здания и на территорию учащихся (воспитанников), сотрудников и иных посетителей;

- порядок и правила соблюдения внутриобъектового режима;

- порядок допуска на территорию транспортных средств (в котором обязательно следует указать порядок допуска аварийных бригад, машин скорой помощи и иных экстренных оперативных служб);

- порядок вноса (выноса), ввоза (вывоза) материальных ценностей.

При наличии в образовательной организации установленных форм пропусков их образцы и порядок их выдачи оформляется приложением к Положению.

Отдельным документом либо приложением к Положению следует составлять перечень запрещенных к проносу на территорию организации предметов, веществ и устройств, который следует утвердить и разместить при входе в образовательную организацию в месте, доступном для обозрения.

В соответствии с п. 6.3 ГОСТ Р 58485-2019 рекомендуется дополнительно составлять документы, которые могут являться приложениями к Положению, список которых может быть как расширен, так и сокращен в зависимости от специфики охраняемого объекта.

Тогда как содержание Положения не соответствует требованиям ГОСТ Р 58485-2019.

Таким образом, Положение не соответствует требованиям установленным федеральным законодательством.

В целях учёта мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией локальных нормативных актов,

затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников в образовательной организации создаются советы обучающихся, советы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся или иные органы (ч. 6 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Согласно ч.ч. 2, 3 ст. 30 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приёма обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления, возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

При принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов).

Из вышеперечисленных положений федерального законодательства об образовании следует, что в случае принятия образовательной организацией локального нормативного акта, затрагивающего права и законные интересы несовершеннолетних, он должен быть согласован с советом родителей и с советом обучающихся.

Кроме того, установлено, что Положение о пропускном и внутриобъектовом режиме в МБУДО «ДЮСШ» утверждено приказом директора МБУДО «ДЮСШ» г. Ивангород № 68/1 от 24.08.2021.

Однако сведения о согласовании принятого Положения с советом родителей и с советом обучающихся отсутствует.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Положение о пропускном и внутриобъектовом режиме в МБУДО «ДЮСШ» утверждено приказом директора МБУДО «ДЮСШ» г. Ивангород № 68/1 от 24.08.2021., привести в соответствии с нормами действующего законодательства.

2. Уведомить Кингисеппскую городскую прокуратуру Ленинградской области о дате рассмотрения протеста для участия в его рассмотрении представителя прокуратуры.

3. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления в организацию. О результатах рассмотрения протеста сообщите в прокуратуру города в письменной форме.

И.о. городского прокурора

младший советник юстиции

А.В. Лазарев  


В.А. Рожков +7 (931) 537-85-86